

# 鹤山市应急管理局文件

鹤应急〔2024〕41号

签发人：温伟军

## 市应急管理局关于2024年法治政府建设情况的报告

中共鹤山市委、鹤山市人民政府：

2024年，市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，围绕中央、省、市关于建设法治政府的工作目标，立足高质量发展，坚定不移运用法治思维和法治方式提高应急管理法治化、规范化水平。现将我局2024年法治政府建设年度情况报告如下：

### 一、主要举措和成效

(一) 深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会关于法治

## 建设重大部署的情况以及贯彻落实措施

一是坚持政治引领。召开三次专题会议，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神、省委十三届五次全会精神、江门市十四届七次全会精神和鹤山市委十三届七次全会精神，提出贯彻落实意见；组织全体干部职工参加学习贯彻党的二十届三中全会精神网上专题培训班，以全会精神为指引，推动应急管理法治观念入心入脑；“党纪+法治”同步推进，将党纪学习教育与进一步加强干部能力作风建设，推动依法行政、依法执政紧密结合，组织党员干部学习《中国共产党纪律处分条例》，局党委主要负责同志带头讲党课，扎实开展线上线下典型案例警示教育，巩固党纪和法治学习教育成效。二是压实学法之责。制定普法责任清单、领导干部应知应会党内法规和法律法规月度学考计划，在党委会、理论学习中心组学习会、干部职工会等会上学习《习近平关于全面依法治国论述摘编》《突发事件应对法》《安全生产法》等法治思想和法律法规 12 场次，组织干部职工参加应急管理履职通识、党内法规和国家法律网上专题培训班，开展法律法规知识考试和在线学法考试，参学率、参考率、及格率均达 100%。

### （二）推动法治建设的具体举措

一是优化应急管理行政服务职能。理顺我局权责清单和乡镇配合履行职责事项清单，为推动我市建设县镇管理体制试点县做充分准备。执行我市“一袋式作业”服务工作机制，今年以来，我局审批的 86 宗行政许可事项，均实现了“一套材料、一

次受理、一次办结”。落实信访工作与受理安全生产举报投诉协同机制、12345 政府服务便民热线机制，满意率达 98.8%。二是**压实安全生产责任制**。深入开展安全生产治本攻坚三年行动和事故压减专项行动，截至目前全市累计检查生产经营单位 7603 家（次），重大事故隐患整改率 100%，对存在重大事故隐患的企业，依法开展宣传教育，以帮助企业查隐患，以不打扰、少打扰企业生产情况下开展执法。截至 11 月 20 日全市发生生产安全事故起数和死亡人数同比分别减少 64.5%和 42.1%。狠抓重点领域隐患整治，开展“非违乱污险”工业企业规范提升、工贸行业预防高处坠落专项整治、工贸行业粉尘涉爆企业安全生产专项整治等行动。科技赋能，建设非煤矿山安全风险监测预警系统和制定 36 家重点化工企业“应急指挥作战图”，实现重点行业、关键环节的突发事件精准处置。三是**加强基层防灾减灾能力建设**。完善防灾减灾救灾能力“十个有”以及基层应急管理基础设施建设，指导沙坪街道创建防汛防风避险转移示范街道。加强森林防灭火规范化管理，推动古劳试点创建工作。修订《鹤山市防汛防旱防风防冻应急预案》，先后组织 3 次防汛应急演练。强化隐患排查，成功整治 325 国道圣宝汽车段易浸点等突出风险隐患。抵御了台风“马力斯”“摩羯”、西江第 1、2 号洪水洪峰过境等灾害天气过程，实现了“零伤亡、少损失”的目标。

（三）2024 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设的有关情况

局党委主要负责同志坚持全面从严治党、依规治党，以党纪学习为契机，提高党内法规制度执行力。召开党委会研究部署法治政府建设工作，定期听取有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题。局领导班子成员带头督促、协调推动全局法治建设工作有计划、有步骤推进。全面履行政府职能，制定全年应急管理各项工作任务安排，将法治建设纳入重点工作任务，持续高效推进。坚持依法行政，执行重大行政决策法定程序，全面推进政务公开。加强队伍建设，严格要求自身和局领导班子成员加强学法懂法，依法办事；落实“谁执法谁普法”责任，自觉维护宪法权威，推动严格规范公正文明执法。大力开展法治宣传“五进”，举办法治讲堂，定期以案说法，教育局领导班子成员和干部职工树立法治观念，推动完善内部层级监督和专门监督。

#### （四）2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

**一是加强执法培训。**开展我市 2024 年安全生产行政执法“大比武”活动，同时，组织队伍参加江门市应急管理行政执法队伍“大比武”活动，团体和个人均荣获二等奖，突显行政执法队伍能力素养；全年开展执法人员培训 2 次，组织 12 名干部职工考取行政执法证，开展 2 次《行政复议法》《行政处罚法》专题培训，增强履职能力。**二是提升应急执法效能。**推进年度安全生产监督检查以及“双随机、一公开”年度监督抽查计划，杜绝执法检查“宽松软虚”。截至目前，全市累计检查企业 1300 家，发现隐患 4782 项，已整改 4388 项，隐患整改率 91.76%。**三是提高**

**行政决策水平。**严格落实“三重一大”制度程序规定，推进决策科学、民主、依法；落实法律顾问制度，加强对党委文件、应急管理重大决策文件的合法合规性审查，今年法律顾问累计为我局提供法律咨询出具法律意见书 19 份，审查合同合法性 2 次。**四是强化法治宣传。**结合防灾减灾、安全生产月等活动，开展“法治 City Walk”活动，推动民法典、安全生产法等法律法规“五进”，覆盖 5 万人次；发动全市各有关单位、企业 5769 人参加第五届广东省应急管理普法活动，答题总得分 93116 分，在四市三区中最后总分得分第一。加强推送安全生产、执法曝光、应急科普、政策法规等资讯，通过各类平台累计发布推文 160 篇，阅读量突破 20 万人次。

## **二、存在不足和原因**

我局在法治政府建设上取得了一定成绩，但仍存在一些问题和不足。**一是个别领导干部重业务，轻学法，**未能深入学习贯彻习近平关于应急管理、法治建设的重要论述精神，法治观念淡薄，习惯用惯性思维解决新的问题，运用法治思维和法治方式化解矛盾解决问题的能力不强，依法行政、依法决策的能力有待进一步提升。**二是行政执法队伍素质参差不齐，**部分行政执法人员的法律和专业知识尚显不足，缺少系统的法律和专业知识培训，有时对相关法律法规未能精准把握，尤其是对应急管理行政处罚裁量不熟悉、不清晰，导致执法手段和方式与法律法规存在偏差，案审会质量不高。**三是法治宣传的载体形式不够丰富，**安全生产、

应急管理、防灾减灾等日常科普宣传与法治宣传的融合度不足，平时比较注重行业演练，缺少“以案释法”培训，企业一线员工的法律知识和安全常识仍然比较匮乏，全民安全法治意识有待提高。

### 三、下一年度推进法治政府建设的主要安排

2025年，市应急管理局将坚持深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于安全生产和应急管理重要论述、重要指示批示精神，牢固树立安全发展理念，推动应急管理法治水平取得质的突破。

（一）以抓安全生产为本。进一步发挥统筹协调作用，以事故压减为目标，推动治本攻坚三年行动，抓好安全管理体系建设、重大事故隐患动态清零、企业主要负责人安全教育培训等方面，明确部分新业态新领域安全生产监管职责，防范遏制生产安全事故，确保全市安全生产形势稳定。

（二）以抓依法行政为重。坚持严格规范公正文明执法，强化“两法衔接”，促进安全生产行政执法与刑事司法有效衔接工作；合理适用行政处罚自由裁量权，防止行政诉讼和行政复议发生；结合安全生产、防灾减灾救灾、应急管理等工作，通过采取以案释法、典型案例研讨、邀请专家讲课等多种形式开展专题培训，加强执法队伍建设，推动应急管理执法工作规范化、标准化。

（三）以法治宣传教育为常。严格落实“谁执法谁普法”的

普法责任制，结合防灾减灾宣传月、安全生产宣传月、法制宣传日等节点，丰富活动载体，加强与宣传部门和媒体协调联动，深入推进法治宣传教育，构造应急管理法律法规社会宣传网络。加大典型案例曝光力度，强化震慑警示。

鹤山市应急管理局

2024年11月21日

公开方式：主动公开

---

抄送：市委依法治市办。

---

鹤山市应急管理局办公室

2024年11月21日印

---