



江门市鹤山市双合镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

公示草案

鹤山市双合镇人民政府
2025年1月

目录

- 01 规划概述
- 02 规划目标与策略
- 03 总体格局
- 04 优化产业空间布局
- 05 综合交通体系
- 06 统筹设施布局
- 07 统筹用地配置
- 08 规划实施保障

0 | 规划概述

1.1 规划编制背景

以镇级国土空间规划编制，助力鹤山典型县建设

2023年，鹤山市被列入广东省“百千万工程”首批典型县名单，要求集中资源打造典型样板，为全省高质量发展提供有益借鉴。鹤山市为保障典型县建设工作落实到位，发挥规划引领作用，推进镇级国土空间规划编制工作，引导“百千万工程”建设项目有序开展，保障空间资源合理配置、用地布局集约高效。

双合镇配合鹤山市典型县建设工作，按照《广东省镇级国土空间总体规划编制技术指南（试行）》编制《江门市鹤山市双合镇国土空间总体规划（2021—2035年）》，进一步增强规划服务支撑能力，助力“百千万工程”不断走深走实，实现乡村振兴。



0 | 规划概述

1.2 双合现状

人口现状

双合镇常住人口13614人，其中城镇人口4328人，乡村人口9286人。

社会经济

近年来，双合镇，坚持制造业当家，推动经济稳步发展，依托蒲塘工业区，重点推进鹤山（双合）万洋众创城等项目建设。充分发挥区位和资源优势，大力培育乡村文化旅游产业，推出“茶韵飘香鹤山红，越侨风情醉乡村”茶旅融合线路，并成功入选全国茶乡旅游精品线路。

资源特征

双合镇属低山丘陵区，地势北高南低，由北向南倾斜。境内最高山峰为云宿山，海拔680米，年平均温度22℃，年平均降雨量1628.2毫米，土壤多呈酸性。

区位交通

双合镇位于鹤山市西部，东邻宅梧镇，南靠开平市苍城镇，西与新兴县水台镇接壤，北接高明区更合镇，依托双和公路、S273、S297等区域交通对外联系，内联恩平、开平等江门城市，外接广佛，区位交通条件较好。

现状用地

以农林用地为主，面积约112平方公里；建设用地约7平方公里。

0 | 规划概述

1.2 规划期限与范围

规划期限

本规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

规划范围

本规划范围为双合镇全域范围，包括1个社区、4个行政村，不涉及海域。



02 规划目标与策略

2.1 上位指引

衔接江门市指引内容，以双合镇的优质旅游资源为核心，发展富有独特风貌的居住、旅游休闲等产业，融入江门市西部**生态文旅**发展带。

落实鹤山市对双合镇“**文旅型**”的城镇职能定位，加快文旅产业发展；响应绿美鹤山建设，筑牢**生态本底**；助力鹤山产业高质量发展，推动**一二三产融合**；坚守鹤山耕地底线，**守护耕地资源**。



02 规划目标与策略

2.2 城市性质

珠西休闲农旅绿色小镇 现代临空产业样板区

- 深挖越侨文化和农旅资源，打响“鹤山红茶”“鹤山粉葛”等文化名片，多点发力擦亮文旅品牌，大力促进**全域旅游发展**。
- 依托临近**珠三角枢纽（广州新）机场项目**的区位优势，集中发展临空关联性强的产业，建设现代临空产业样板区。

02 规划目标与策略

2.3 空间发展策略

底线约束

划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界等强化对资源的管控，坚守人口规模、土地资源、生态环境等底线，提高资源的合理化利用水平。

品质提升

统筹配置片区各镇城乡公共服务设施，改善人居环境，营育片区地域景观，利用连片农业优势，塑造田园风光，保护和传承历史文化，彰显潭江流域特色，打造便利共享、活力多元的宜居家园。

转型发展

新机遇、新动力给予片区产业发展转型的机遇，抓创新、赋新能，做强地域特色农业，拓展二三产业、延伸产业链条，利用生态、农业优势，发展农旅项目。

区域协同

积极融入鹤山市“两翼双城”城镇发展格局，开展制造业、生态等领域的合作。协同推进潭江流域生态空间格局优化和城镇化高效协调，提升区域国土空间治理现代化水平。

空间优化

以人为本的城镇化为核心，优化城镇空间布局结构，推动构建城镇发展新格局，提高空间配置效率，顺应人口发展趋势，有效聚集城镇功能与人口，塑造形态多元化、结构协同化、约束刚性化的空间布局。

土地综合整治

实施全域土地综合整治，以乡镇为基本实施单元，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，优化生产、生活、生态空间格局。

03 总体格局

3.1 构建“一心两轴三区”的国土空间开发利用格局

一心

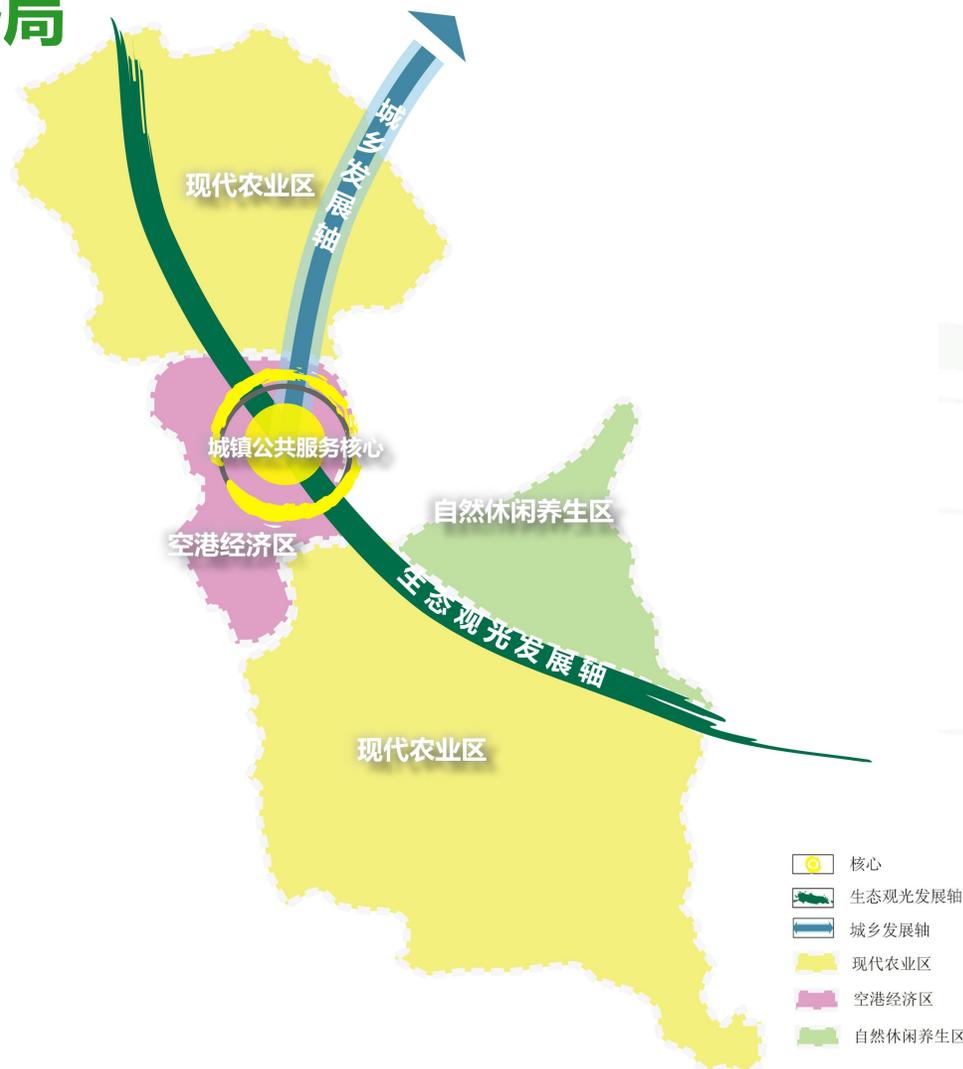
城镇公共服务中心。

两轴

城乡发展轴、生态观光发展轴。

三区

空港经济区、现代农业区、自然休闲养生区。



03 总体格局

3.2 落实底线，强化资源管控

- **耕地保护目标：**为实现耕地的总量动态平衡，严格落实上级下达的耕地保护任务

划定耕地保护目标**11.62平方公里**。

- **永久基本农田保护红线：**为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地

落实永久基本农田保护红线**11.08平方公里**。

- **生态保护红线：**生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域

落实生态保护红线**4.13平方公里**。

- **城镇开发边界：**城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界

落实城镇开发边界**2.99平方公里**。



03 总体格局

3.3 打造“1+1+3”三级镇村体系结构

□ 主中心

镇区（兴华社区）是全镇的政治、经济、教育、文化和休闲主中心。

□ 重点发展村庄

包括先庆村共1个行政村。具备一定的人口规模基础和较好的产业发展条件，强化综合服务和特色产业功能，辐射带动周边村。

□ 一般发展村庄

包括双桥都村、泗合村、合成村共3条行政村，重点推进基本公共服务均等化，逐步缩小城乡生活水平和公共服务差距，提升土地节约集约利用水平。依托山地生态资源或田园乡野环境特色，发展休闲度假、生态观光旅游、乡村人文休闲旅游服务等职能。



04 优化产业空间布局

构建现代化产业体系，优化双合产业空间布局

□ 优化第一产业，构建现代生态农业集聚区

充分发挥双合农业基础优势，做强“双合三宝”、油菜花、特色水果等农产品，发展现代化农业产业体系。加强双合红茶品牌打造，提升种植技术水平，扩大种植规模，拓宽延长产业链，重点建设十里茶乡示范园、现代农业示范园等产业平台。

□ 强化第二产业，打造先进制造产业集聚区

推动现状工业转型升级，抢抓建设空港经济区机遇，加强与广佛深产业合作，促进双合镇工业转型升级，依托蒲塘工业园、空港产业园，重点发展农产品流通加工、高端食品定制生产、智能家居、装备制造、供应链物流等产业。

□ 活化第三产业，培育特色现代服务产业集聚区

挖掘北部客家特色村落文化，结合云宿山、牙鹰寨的优势生态资源，联合乡村旅游、户外休闲等，重点打造云宿山生态旅游区、特色乡村休闲度假区，结合双合镇区，完善商业和公共服务设施，打造双合镇综合服务中心。



双合粉葛



鹤山红茶



万洋众创城

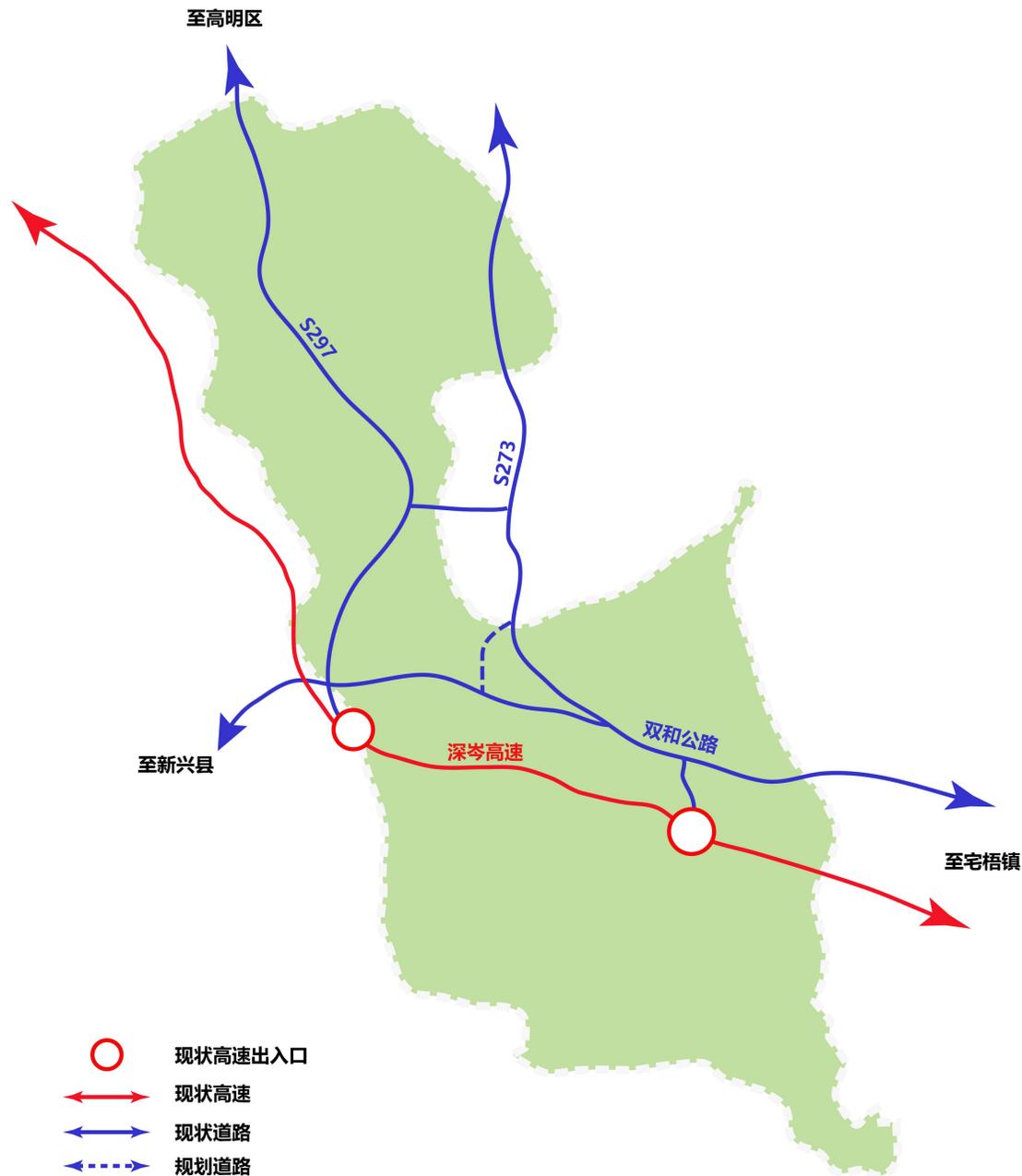


金钩泉田园度假村

05 综合交通体系

建设市镇村三级道路体系

- **优化鹤山市省道网络，促进城乡一体化发展。** 省道主落实辅优化，县道主要是对既有道路提升改造，同时结合用地方案、永久基本农田局部调整线位，强化镇村交通衔接。
- **形成“方格网状”的主次干路网络，促进镇区内部系统循环。** 深岑高速规划为城市交通性干道，疏解过境交通。由双和公路（省道S532）、省道S273及省道S297构成双合镇连接周边城镇的主干道，承担片区内及片区间的客运交通联系，提供主要的公交服务。
- **完善农村道路，打造优美乡村路径。** 统筹考虑各村交通需求、土地使用、经济发展等因素，确保乡村道路网布局合理。积极推进“四好农村路”建设，提升乡村道路水平。
- **打造千里步道，提升绿美慢性品质。** 建设双合镇千里步道，串联山水生态节点，乐享高品质慢行生活。



06 统筹设施布局

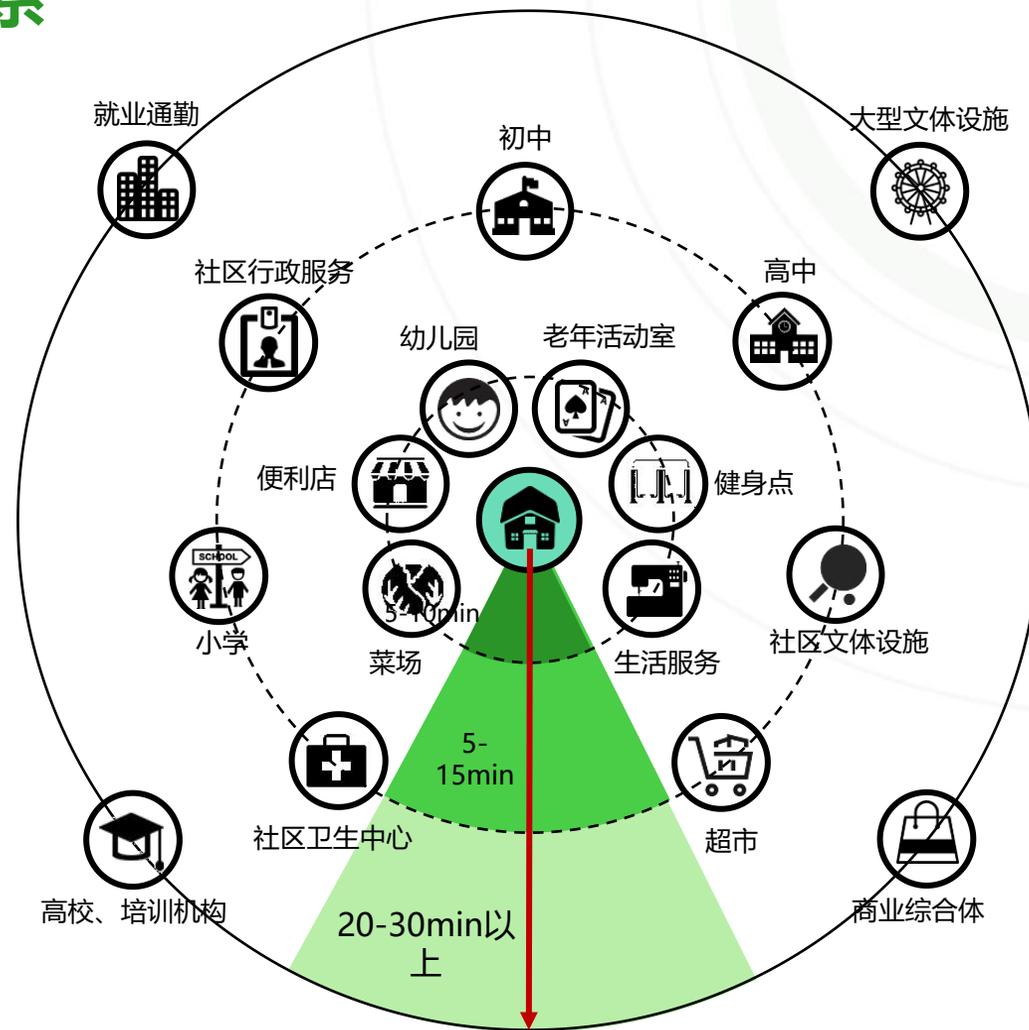
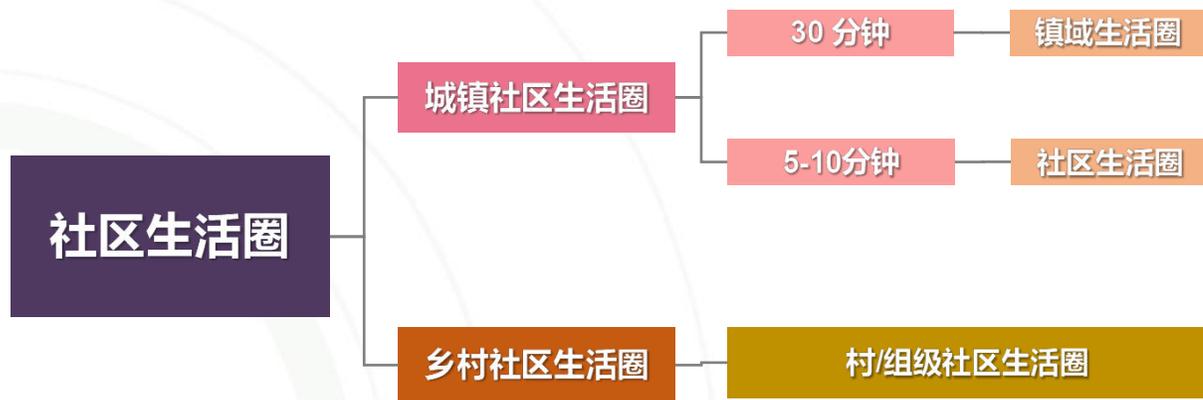
6.1 建立“镇一村/组”两级公共服务设施体系

□ 镇级服务公共中心 (1个)

双合镇公共服务中心

□ 村级公共服务中心 (4个)

先庆村、双桥都村、泗合村、合成村村级服务中心。



镇区一村/组生活圈与服务功能对应关系示意图

06 统筹设施布局

6.2 构建绿色智慧市政设施网络

构建安全可靠的给水系统

规划至2035年，向双合镇供水的给水厂为双合水厂（现状0.6万吨/日，扩建至0.8万吨/日），保留现状双合加压站（0.5万吨/日），沿双和公路两侧布设供水主干管。



打造集约互联的排水系统

规划至2035年，镇域扩建现状双合污水处理厂（0.8万吨/日），规划新建蒲塘污水处理厂（0.8万吨/日）。农村地区采用一体化污水处理设施。



加强电力供应与保障

规划保留现状110kV康田站。至2035年，镇域的用电负荷约为18.79万kW，总用电量约为8940万kWh。



升级燃气供应系统

规划2035年用气量约为900.91万m³，全民构建天然气输送网络骨架，采用LNG气化站和燃气管网相结合的方式供气，镇区未来供气以天然气供气为主，村级以瓶装液化石油气为主。



完善环卫体系建设

规划至2035年，城镇生活垃圾产生量为29吨/日；规划扩建双合镇环卫服务站，新建2处垃圾环卫环卫站。实现“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”，优化生活垃圾分类处理方式，推进固体废物资源化利用设施建设，发展循环经济。



07 统筹用地配置

7.1 全域土地综合整治思维优化利用

良田连片

统筹推进低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、补充耕地、现有耕地提质改造、宜耕后备资源开发、高标准农田建设等，优化耕地布局，提高耕地质量和连片度。

村庄集中

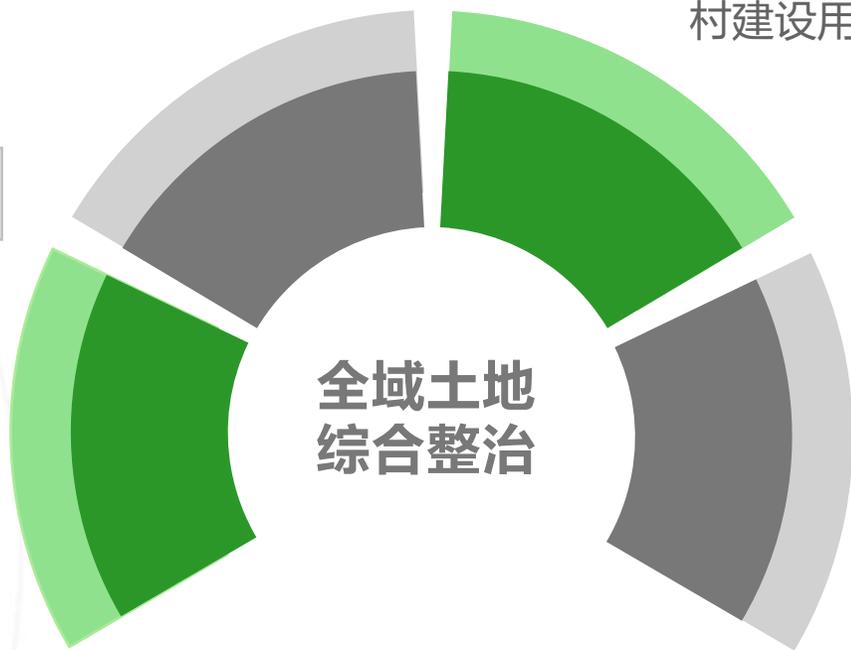
统筹各类建设用地需求，充分尊重农民意愿，稳妥有序开展拆旧复垦、增减挂钩等工作，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地布局结构，引导村庄集中建设。

产业集聚

支持农村产业融合发展用地，支持农村新产业新业态融合发展用地，支持农村特色产业发展用地，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，助推乡村全面振兴。

生态优美

按照山水林田湖草系统治理的要求，结合农村人居环境整治等，优化生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力，保持乡村自然景观和农村风貌。



07 统筹用地配置

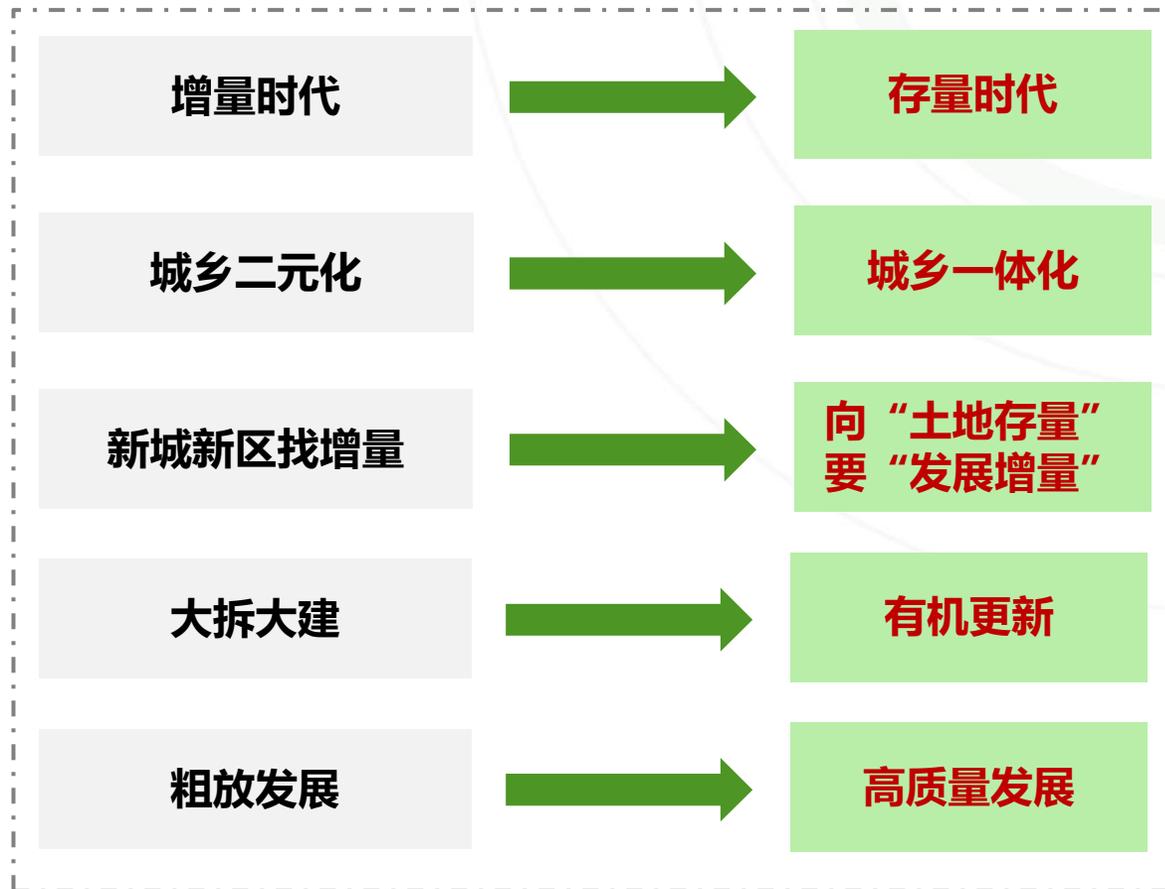
7.2 促进建设用地布局优化

加快批而未供、闲置土地处置。
深入推进城镇低效用地再开发。
稳妥推进旧城镇、旧村庄有机更新。
鼓励土地资源立体复合开发。

城镇用地

优化村庄建设空间布局，提升土地利用效率。
优先保障农民合理的宅基地建房需求。
完善各项公共服务和基础设施建设。
支持与保障乡村振兴产业项目落地。

村庄用地



08 规划实施保障

8.1 强化规划编制指引，建立定期体检评估制度

落实县级规划

严格落实上级规划确定的发展战略、城镇职能、指标分解等要求，确保详细规划编制符合上位规划的管理要求。

指导详细规划

- 在城镇开发边界以内，编制控制性详细规划，作为指导项目建设的法定依据；
- 在城镇开发边界以外的乡村区域开展村庄规划优化提升，通过编制实用性村庄规划或村庄规划通则管控要求的方式，实现规划管理全覆盖。



长期跟踪和监测

各部门共同协作，对各项指标进行分类管理，对所负责的评估指标进行长期跟踪和更新，配合实施评估工作的开展。

明确评估体系和流程

落实“一年一体检、五年一评估”的常态化实施监督机制。进行数字化规划管理。

建立定期体检评估制度

各部门配合鹤山市自然资源局开展“一年一体检，五年一评估”的工作。

08 规划实施保障

8.2 村庄规划通则管理



不需编制村庄规划或无条件、暂不编制村庄规划的村庄，可根据村庄规划通则管控要求，作为实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可的依据。

村庄规划通则管理

- 1.加强粮食安全、生态保护意识，村庄开发建设不得占用生态保护红线、永久基本农田。
 - 2.村庄建设活动应在村庄建设边界内进行，引导村庄集中布局。
 - 3.新申请的宅基地需严格执行“一户一宅”政策。
 - 4.规划新增的村民农村宅基地用地面积不得超过120平方米，建筑层数不得超过4层，建筑高度不得超过15米。
 - 5.村庄产业项目引进与用地，应符合乡村振兴用地政策。
 - 6.严格保护自然生态，未经许可，任何单位和个人不得挖山取土、采伐、采挖林木，破坏自然山体。
 - 7.加强历史文化保护，未经批准不允许随意改变文物保护单位原有状况、面貌及环境。
- ……



An aerial photograph of a rural landscape. The scene features a winding river or canal, terraced agricultural fields, and a road. In the bottom left corner, there is a cluster of buildings, likely a village. The overall terrain is hilly and green.

感谢您的谏言!

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与双合镇人民政府联系。

江门市鹤山市双合镇国土空间总体规划（2021—2035年）公示草案